

**ГЦАО**

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ

ГУБЕРНАТОРСКИЙ  
ЦЕНТР  
АРХАНГЕЛЬСКАЯ  
ОБЛАСТЬ



# **ПРАКТИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*Сборник материалов по профилактике экстремизма,  
конфликтов на межнациональной и межкультурной почве,  
организации межнационального и межкультурного диалога*

Архангельск  
2022

УДК 323.11(470.1/.2)(075)  
ББК 66.3(2Рос),54я73  
П 693

*Коллектив авторов:*

**Тамицкий А.М., Мелкая Л.А.** (Раздел 1, тема 1.1; Раздел 4; Раздел 5; Заключение)

**Якимов А.Н., Зарубина Л.А., Попкова С.В., Шиман Е.М.** (Введение, Раздел 1, тема 1.2; Раздел 2; Раздел 3)

**Практическое содействие гармонизации межнациональных  
П 693 отношений:** сборник материалов / А.М. Тамицкий, Л.А. Мелкая, А.Н. Якимов, Л.А. Зарубина, С.В. Попкова, Е.М. Шиман; Сев. (Арктич.) федер. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Архангельск: САФУ, 2022. – 80 с.  
ISBN 978-5-261-01623-6

В сборнике даны практические рекомендации по профилактике экстремизма, конфликтов на межнациональной и межкультурной почве, организации межнационального и межкультурного диалога, обобщив имеющийся в Архангельской области и других регионах Российской Федерации опыт, в том числе работы с академическими мигрантами.

Издание адресовано сотрудникам государственных и негосударственных организаций, органов власти и местного самоуправления, преподавателям и учащимся образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, а также всем, кто интересуется данной темой.

УДК 323.11(470.1/.2)(075)  
ББК 66.3(2Рос),54я73

*Сборник издан в рамках проекта «Ориентация – Север»  
(победитель конкурса грантов АНО «Губернаторский центр  
«Вместе мы сильнее»)*

ISBN 978-5-261-01623-6

© Северный (Арктический)  
федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>4</b>
<b>Раздел 1. Принципы профилактической работы, организации межкультурного и межнационального взаимодействия с иностранными гражданами .....</b>	<b>6</b>
1.1. Общие принципы профилактической работы с иностранными гражданами .....	6
1.2. Принципы межнационального взаимодействия с иностранными гражданами.....	18
<b>Раздел 2. Рекомендации по противодействию деструктивной деятельности в контексте межнациональных отношений .....</b>	<b>23</b>
2.1. Противодействие ксенофобии и дискриминации .....	23
2.2. Противодействие распространению негативных стереотипов .....	28
2.3. Противодействие экстремизму и терроризму .....	33
2.4. Профилактика межэтнических конфликтов .....	39
<b>Раздел 3. Форматы мероприятий. Успешные практики профилактической работы по межнациональной тематике .....</b>	<b>44</b>
<b>Раздел 4. Нормативно-правовое обеспечение профилактической работы с иностранными гражданами .....</b>	<b>65</b>
<b>Раздел 5. Полезные ссылки.....</b>	<b>70</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>76</b>
<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>79</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Архангельская область – важнейший научный, экономический и культурный центр Русского Севера – все более привлекательна для мигрантов: сюда приезжают трудовые мигранты и члены их семей, иностранные студенты, участники государственной программы добровольного переселения соотечественников. Регион становится перекрестком культур: русское население, составляющее подавляющее большинство местных жителей, в особенности молодежь, все чаще вступает в активное межкультурное взаимодействие.

Гармонизация межнациональных отношений – «это процесс, который нацелен на обеспечение и поддержание мирного взаимодействия между представителями разных национальностей, основанного на взаимоуважении и признании ценностей других культур»<sup>1</sup>.

Учитывая непростые внешние и внутренние условия современности, а также актуальные задачи государственной национальной и миграционной политики, необходимость на ранних этапах выстраивать систему гармонизации межнациональных отношений, профилактики экстремизма и конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве, становится все более важным условием обеспечения общественного согласия в регионе.

Приток иностранных граждан в регион должен сопровождаться эффективными адаптационными, информационными и просветительскими мерами, адресованными как мигрантам, так и местному населению. Такая деятельность является необходимой мерой профилактики социальной напряженности и конфликтов на межнациональной и межкультурной почве. Профилактике подлежат не только открытые конфликты между местным населением

---

<sup>1</sup> Ефимова О.Б., Якимов А.Н. Организация мероприятий в сфере гармонизации межнациональных отношений. Методики и практики. БФ «ПСП-фонд», КРОО «Калина», СПб, 2020. С. 16–17. URL: [http://migruussia.ru/images/Karelia\\_matodic\\_A5\\_04.pdf](http://migruussia.ru/images/Karelia_matodic_A5_04.pdf), свободный (Дата обращения: 12.07.22).

и мигрантами, но и их скрытая стадия – формирование негативного отношения к иностранным гражданам, часто основанного на ложных стереотипах.

Цель предлагаемого сборника – дать практические рекомендации по профилактике экстремизма, конфликтов на межнациональной и межкультурной почве, организации межнационального и межкультурного диалога, обобщив имеющийся в Архангельской области и других регионах Российской Федерации опыт, в том числе работы с академическими мигрантами.

Сборник материалов подготовлен командой экспертов Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, Благотворительного фонда поддержки и развития просветительских и социальных проектов «ПСП-фонд», Архангельской региональной общественной благотворительной организации «РАССВЕТ» в рамках проекта «Ориентация – Север» при поддержке Губернаторского центра Архангельской области.

## 2.3. Противодействие экстремизму и терроризму

**Экстремизм** – приверженность крайним взглядам и методам.<sup>23</sup> Экстремистская идеология – это система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов. Крайняя и наиболее опасная форма осуществления экстремистских идей – **терроризм**.

Наиболее распространенные виды экстремистских идеологий:

- **националистические**, включающие в себя пропаганду межэтнической, межнациональной и расовой вражды (национализм, нацизм, фашизм);

- **религиозные**, включающие в себя пропаганду религиозной исключительности и межконфессиональной вражды, необходимости силового подавления и подчинения иноверцев либо неверующих;

- **сепаратистские**, включающие в себя пропаганду насильственного отделения какой-либо части государства, разрушения государственной целостности.

**Внутренними экстремистскими угрозами** являются попытки осуществления националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, отдельными лицами экстремистской деятельности для реализации своих целей, распространение идеологии насилия, склонение, вербовка или иное вовлечение российских граждан и находящихся на территории страны иностранных граждан в деятельность экстремистских сообществ и иную противоправную деятельность, а также формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов.

**К внутренним угрозам также относятся** межнациональные (межэтнические) и территориальные противоречия и конфликты в отдельных субъектах Российской Федерации, обусловленные историческими и социально-экономическими особенностями и приводящие к сепаратистским проявлениям, заключающимся в попытках нарушения территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отделения части ее территории) или дезинтеграции государства, а также в организации и подготовке таких действий,

---

<sup>23</sup> Там же.

пособничестве в их совершении, подстрекательстве к их осуществлению.

**Уголовная ответственность** за совершение преступлений экстремистского и террористического характера предусмотрена следующими статьями **Уголовного Кодекса РФ**<sup>24</sup>:

- Статья 205 Террористический акт;
- Статья 205.1 Содействие террористической деятельности;
- Статья 205.2 Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма;
- Статья 205.3 Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности;
- Статья 205.4 Организация террористического сообщества и участие в нем;
- Статья 205.5 Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации;
- Статья 208 Заведомо ложное сообщение об акте терроризма;
- Статья 280 Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;
- Статья 280.1 Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации;
- Статья 282 Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;
- Статья 282.1 Организация экстремистского сообщества;
- Статья 282.2 Организация деятельности экстремистской организации.

**Административная ответственность (КоАП РФ)**<sup>25</sup>:

- Статья 20.3 Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами;

---

<sup>24</sup> URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/), свободный (Дата обращения: 12.07.2022)

<sup>25</sup> URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/), свободный (Дата обращения: 12.07.2022)

– Статья 20.3.1 Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства.

В непосредственной работе необходимо учитывать основные направления противодействия экстремизму в области государственной национальной политики, утвержденные Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753) (ред. от 29.05.2020):

– проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий, в том числе с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

– реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе и в предвыборных программах;

– обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России;

– разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию экстремизму;

– проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности деятельности субъектов противодействия экстремизму по профилактике экстремизма;

– своевременное реагирование субъектов противодействия экстремизму и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных ситуаций и факторов, способствующих этому;

– мотивирование граждан к информированию субъектов противодействия экстремизму о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ее последствий;

- предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой, политической, идеологической или религиозной принадлежности;
- формирование в обществе атмосферы неприятия пропаганды и оправдания экстремистской идеологии, ксенофобии, национальной или религиозной исключительности<sup>26</sup>.

**Методы профилактики: «Как распознать человека, вовлеченного в экстремистскую или террористическую деятельность?»<sup>27</sup>**

Следует понимать, что единого обобщенного портрета человека, вовлеченного в экстремистскую или террористическую деятельность, не существует, что связано, во-первых, с многообразием указанных радикальных форм, имеющих тенденции к быстрой трансформации и смещению. Во-вторых, специалисты не могут выработать такого портрета, есть только общие подходы на его составление по отдельным направлениям, например, по идеологии ИГИЛ. В-третьих, четко определить такие признаки в принципе нереально, поскольку они будут разными, например, в зависимости от временного периода вовлеченности в человека в экстремистскую деятельность.

Потенциальным жертвам вербовки террористов либо экстремистов психологически, как правило, присущи: замкнутость, низкая степень социализации, большое количество механизмов психологической защиты, недостаток общения, проблемы с эмпатией, болезненное честолюбие, агрессивность, низкая самооценка при высокой конфликтности и навязчивым желанием подчеркнуть собственную значимость, особенно в среде единомышленников во имя идеи. Основные признаки личности, уязвимой для вовлечения в террористическую и экстремистскую деятельность – фанатизм, готовность к самопожертвованию, идеологизированность вплоть до нетерпимости к альтернативным точкам зрения, мироощущению, представлениям, вероисповеданиям и т.д.

---

<sup>26</sup> URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_194160/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_194160/), свободный (Дата обращения: 12.07.2022).

<sup>27</sup> Как распознать человека, вовлеченного в экстремистскую или террористическую деятельность? Методы профилактики URL: <https://78.xn--b1aew.xn--p1ai/document/19139194>, свободный (Дата обращения: 12.07.2022).

О вовлечении человека в террористическое либо экстремистское формирование может свидетельствовать также повышенный интерес к террористическим методам политической борьбы, организациям, идеям, соответствующей литературе. Такие люди также зачастую открыто одобряют экстремистскую деятельность и ее проявления, враждебно высказываются о существующем конституционном строе и подчеркивают намерения бороться с ним, интересуются опасными, взрывчатыми веществами и разнообразным оружием, обучаются обращению с ними, открыто или завуалированно высказывают намерения о совершении террористических действий.

Профилактику дальнейшего вовлечения в экстремистскую деятельность рекомендуется проводить в завуалированной форме, посредством нарративов, разъясняющих опасность и ошибочность экстремистских идей и методов, примеров последствий такой деятельности, а также через ведение постоянного диалога с целью постепенного изменения мнения.

В процессе профилактики необходимо уважительно относиться к профилактируемым, использовать различные методы убеждения, дискредитировать идеологию терроризма и экстремистские методы, разоблачать приемы вовлечения в экстремистскую деятельность, подчеркивать их деструктивный характер, постепенно и методично дискредитировать главарей и идеологов террористических течений, содействовать снижению их авторитета, способствовать адекватному и конструктивному восприятию общественно-политической ситуации, формировать навыки критического мышления и неприятия террористических идей и методов. Необходимо вести профилактические беседы с родственниками, коллегами, сверстниками и товарищами профилактируемых, собирать у них информацию о религиозных или мировоззренческих взглядах, высказываниях, намерениях и действиях террористического и экстремистского характера.

В первую очередь необходимо получить информацию о вербовщиках и лидерах экстремистской группировки, об источниках деструктивного воздействия. Вполне возможно, что такие лица уже воспринимаются фигурантом как друзья и значимые авторитеты, он или она могут скрывать их данные. Такая профилактическая деятельность тесно пересекается с оперативно-розыскной, поэтому необходимо привлечь соответствующие службы и подразделения.

Для профилактики экстремизма и терроризма в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы<sup>28</sup> (утв. Президентом Российской Федерации от 28.12.2018 № Пр-2665) используется широкий набор практик: форумы, встречи, конференции, фестивали, кинопоказы, семинары, выставки, тренинги, лекции, вебинары, конкурсы, флешмобы, акции памяти, учебные сборы, мероприятия по повышению квалификации, круглые столы, опросы, анкетирование с целью мониторинга.

В Архангельской области действует Координационный центр по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма.<sup>29</sup> Центр создан в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова как структурное подразделение приказом ректора № 617 от 14 сентября 2021 г. Фактическая деятельность центра началась с 18 октября 2021 года с момента назначения директором Координационного центра А.М. Тамицкого.

Задачи координационного центра заключаются в:

- создании информационно-методической базы по основным направлениям деятельности;
- организация и проведение курсов повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих, представителей образовательных и иных организаций и объединений;
- взаимодействие со средствами массовой информации в части информационно-пропагандистской работы;
- создание, распространение и продвижение позитивного контента;
- организация взаимодействия с контрольно-надзорными органами по ограничению доступа к противоправному контенту в случае его выявления;

---

<sup>28</sup> URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_402397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402397/), свободный (Дата обращения: 12.07.2022)

<sup>29</sup> URL: <https://narfu.ru/life/safety/antiterror/koordinatsionnyy-tsentr/>, свободный (Дата обращения: 12.07.2022)

- организация и проведение мероприятий с применением различных интерактивных форм и форматов;
- поддержка студенческих инициатив по организации студенческих объединений;
- оказание экспертно-консультационных услуг по основным направлениям деятельности.

Таким образом, Координационный центр по противодействию идеологии терроризма и профилактике экстремизма является еще одним субъектом профилактики деструктивных проявлений в Архангельской области, деятельность которого имеет разнонаправленный характер.

## 2.4. Профилактика межэтнических конфликтов

**Межэтнический (этнический, межнациональный, этнополитический) конфликт** – форма межгруппового конфликта, в котором группы различаются по этническому признаку. Согласно одному из наиболее известных в российской науке определений, этническим конфликтом можно считать «... любую форму гражданского, политического или вооруженного противоборства, в котором стороны, или одна из сторон, мобилизуются, действуют или страдают по признаку этнических различий»<sup>30</sup>.

Одним из возможных следствий ксенофобии и дискриминации является возникновение конфликтов на межнациональной и межкультурной почве. При анализе конфликтов, организации работы по их профилактике или разрешению, важно различать бытовые и межнациональные конфликты. В российских СМИ и обывденной речи распространена практика приписывания межэтнической составляющей всем конфликтам, в которых участвуют представители разных национальностей. Однако вовлеченность в конфликт представителей разных национальностей сама по себе не делает его межнациональным. Определяющим фактором является суть конфликта, или что является предметом оспаривания, притязаний сторон. Например, межнациональным конфликт является тогда, когда речь

---

<sup>30</sup> Тишков В.А. Очерки теории и политики этничности в России. М., 1997. С. 480.