

УДК 316.42  
ББК 60.56  
П37

**Рецензенты:**

**Бабичев И. В.**, доктор юридических наук, профессор, заведующий базовой кафедрой государственного и муниципального управления Российского государственного социального университета, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, председатель Федерального экспертного совета местных сообществ при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;  
**Пахомов С. А.**, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;  
**Чертков А. Н.**, доктор юридических наук, главный научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Академии социального управления Московской области.

**Ответственный редактор** доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) **С. В. Нарутто**.

П37 Планирование развития современного городского пространства: проблемы и тенденции : монография / отв. ред. С. В. Нарутто. — Москва : РГ-Пресс, 2023. — 296 с.

ISBN 978-5-9988-1228-6

Монография подготовлена по материалам круглого стола, состоявшегося 28 июня 2022 г. в рамках научного проекта «Развитие городских территорий, агломераций и территорий с особым правовым статусом» программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в Московском государственном юридическом университете имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

УДК 316.42  
ББК 60.56

*Монография подготовлена с использованием СПС «КонсультантПлюс».*

*Текст печатается в авторской редакции.*

*Научное издание*

**НАРУТТО СВЕТЛАНА ВАСИЛЬВЕНА И ДР.**  
**ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ  
СОВРЕМЕННОГО ГОРОДСКОГО ПРОСТРАНСТВА  
ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ**  
Монография

Подписано в печать 25.01.2023. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Печать цифровая. Печ. л. 18,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ISBN 978-5-9988-1228-6

© Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Авторский коллектив</b> .....	3
<b>Предисловие</b> .....	6

### Раздел I

#### ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

<i>Нарутто С. В.</i> Муниципальное стратегическое планирование: конституционный вектор.....	9
<i>Шугрина Е. С.</i> Проблемы и коллизии развития городского пространства в материалах правоприменительной практики .....	29
<i>Фролова Т. А.</i> Стратегическое планирование развития крупнейших городов Российской Федерации .....	38
<i>Чхутияшвили Л. В.</i> Управление территориями опережающего социально-экономического развития.....	47
<i>Соколова А. И.</i> Об отдельных теоретических и правовых вопросах взаимодействия органов публичной власти в сфере территориального развития муниципальных образований.....	53
<i>Забелина Е. П.</i> Процессуальное обеспечение реализации полномочий органов муниципальной власти в градостроительной сфере .....	61
<i>Алинкина А. В.</i> Стратегическое планирование на муниципальном уровне: проблемы и пути их решения .....	70

*Иксанов И. С.*

Стратегическое и территориальное планирование:  
взаимодействие субъектов Российской Федерации  
и муниципальных образований ..... 77

**Раздел II**

**УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

*Кожевников О. А.*

Нормативно-правовое регулирование форм участие  
населения в принятии и реализации отдельных программных  
документов муниципальных образований ..... 87

*Марютин Т. В.*

Участие населения в решении стратегических задач  
муниципального образования ..... 95

*Тхабисимова Л. А.*

Участие населения в планировании и решении  
стратегических задач муниципального образования:  
эффективные практики и направления  
совершенствования ..... 98

*Кустов С. С.*

Муниципально-правовые основы участия населения  
муниципального образования в процедурах  
территориального планирования и градостроительного  
зонирования муниципальных образований:  
опыт городских округов ..... 114

*Гордеева И. В., Филиппова Н. А.*

Территориальное общественное самоуправление как участник  
правоотношений по стратегическому планированию развития  
территорий в Российской Федерации ..... 124

*Осавельюк А. М.*

Современные подходы к участию местного  
самоуправления в планировании и функционированию  
городского хозяйства: отечественный и канадский опыт ..... 136

*Нудненко Л. А.*

Проблемы правового регулирования участия граждан  
в решении стратегических задач муниципального  
образования ..... 145

*Рыбакова О. С.*

Участие населения в решении стратегических задач развития  
современного городского пространства ..... 155

### **Раздел III ВОПРОСЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Комарова В. В.*

Концепция градостроительного развития  
Российской Федерации: взгляд конституционалиста ..... 176

*Романова О. А.*

Современные тенденции правового регулирования  
развития городских территорий ..... 193

*Игуменов Е. В.*

Институт комплексного развития территорий  
жилой застройки: ключевые аспекты правового  
регулирования и практика их реализации субъектами  
Российской Федерации ..... 204

*Варданян А. Л.*

Линейные объекты: тенденции и перспективы развития  
градостроительного законодательства Российской Федерации ..... 225

*Раздьяконова Е. В.*

Комфортная городская среда как условие обеспечения  
социального благополучия человека ..... 230

*Таболин В. В.*

Юридическая урбанонология как научная основа  
обеспечения комплексного развития городов ..... 235

### **Раздел IV ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОТДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ (НА ПРИМЕРЕ НАУКОГРАДОВ)**

*Гриценко Е. В.*

Наукоград Российской Федерации: особенности правового  
статуса и стратегического планирования ..... 240

*Шугрина Е. С.*

Специфика создания и развития городов с высокой концентрацией интеллектуального и научно-технического потенциала ..... 249

*Нарутто С. В.*

Отражение в стратегиях социально-экономического развития наукоградов их особенностей как муниципальных образований с высоким научно-техническим потенциалом и градообразующим научно-производственным комплексом .....267

*Кожевников О. А.*

Современные формы территориальной интеграции науки, образования и высокоразвитого производства в России и зарубежных странах..... 278

*Калинин В. В.*

Особенности территориального планирования наукоградов ..... 285