

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401я73

А67

Электронные версии книг

на сайте www.prospekt.org

Автор:

Анисифорова М. В., начальник 2-го отдела по исследованию проблем деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений Научно-исследовательского центра № 4 (по исследованию проблем административно-правовой деятельности органов внутренних дел) Всероссийского научно-исследовательского института МВД России, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), член Национальной ассоциации административистов, кандидат юридических наук.

Рецензенты:

Шергин А. П., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России;

Гречкина О. В., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного и информационного права юридического факультета имени М. М. Сперанского Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС);

Андрюхина Э. П., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Анисифорова М. В.

А67 Государственная служба : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2023. — 592 с.

ISBN 978-5-392-38628-4

Учебное пособие подготовлено на основе учебного плана и рабочей программы учебной дисциплины (модуля) «Государственная служба» Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) в рамках освоения образовательной программы специалитета по направлению подготовки 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности».

Пособие включает в себя два раздела. В Общей части рассматриваются правовые основы, принципы построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации. Раскрывается содержание административно-правового статуса государственного служащего, характеризуются особенности правового регулирования отдельных видов государственной службы. В Особенной части изучаются вопросы прохождения государственной службы в органах исполнительной власти и государственных органах, для которых обеспечение национальной безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности.

Законодательство приводится по состоянию на 1 февраля 2023 г.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, государственных и муниципальных служащих, а также всех интересующихся вопросами правового регулирования государственной службы.

УДК 342.9(075.8)

ББК 67.401я73

Учебное издание

АНИСИФОРОВА МАРЬЯМ ВЛАДИМИРОВНА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Учебное пособие

Подписано в печать 02.02.2023. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 37,0. Тираж 1000 (1-й завод 150) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-38628-4

© Анисифорова М. В., 2023

© ООО «Проспект», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
---------------	---

Раздел 1 ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Государственная служба как институт административного права, как учебная дисциплина и как отрасль научного знания	9
§ 1.1. Административно-правовая природа государственно-служебных отношений и государственной службы.....	9
§ 1.2. Сущность и содержание государственной службы как института административного права	14
§ 1.3. Предмет, система и функции государственной службы как учебной дисциплины	16
§ 1.4. Источники государственной службы как учебной дисциплины: их виды и общая характеристика.....	18
§ 1.5. Роль и место института государственной службы в системе юридических наук	25
<i>Дополнительная литература.....</i>	<i>29</i>
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>30</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>31</i>
<i>Задачи</i>	<i>34</i>
Глава 2. Понятие государственной службы и ее система	36
§ 2.1. Понятие государственной службы и ее значение в обеспечении эффективной деятельности государственных органов.....	36
§ 2.2. Исторический опыт становления и развития государственной службы	40

§ 2.3.	Сущность системы государственной службы Российской Федерации	44
§ 2.4.	Принципы построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации	47
§ 2.5.	Система управления государственной службой на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации	52
§ 2.6.	Виды государственной службы: общая характеристика.....	57
§ 2.7.	Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы.....	59
§ 2.8.	Перспективы развития государственной службы в системе публичной власти.....	64
§ 2.9.	Опыт правовой регламентации государственной службы за рубежом	67
	<i>Дополнительная литература</i>	70
	<i>Контрольные вопросы</i>	72
	<i>Тестовые задания</i>	72
	<i>Задачи</i>	76
Глава 3.	Содержание административно-правового статуса государственного служащего	78
§ 3.1.	Должности государственной службы: понятие, признаки и классификация	78
§ 3.2.	Соотношение должности государственной службы, государственной должности и должности служащего	83
§ 3.3.	Реестры должностей государственной службы	87
§ 3.4.	Должностной регламент государственного служащего	93
§ 3.5.	Понятие, признаки и виды государственных служащих.....	97
§ 3.6.	Административно-правовой статус государственных служащих: понятие и виды	100
§ 3.7.	Структура административно-правового статуса государственного служащего: обязанности и права	103
§ 3.8.	Ограничения и запреты, установленные для государственного служащего: общая характеристика	105
§ 3.9.	Понятие, значение и виды гарантий государственного служащего	107

§ 3.10. Поощрение и ответственность государственного служащего	110
<i>Дополнительная литература</i>	119
<i>Контрольные вопросы</i>	120
<i>Тестовые задания</i>	120
<i>Задачи</i>	124
Глава 4. Общие условия прохождения государственной службы	126
§ 4.1. Понятие и способы поступления на государственную службу.....	126
§ 4.2. Испытание при замещении должности государственной службы	132
§ 4.3. Общие условия и порядок присвоения и сохранения классных чинов, классных чинов юстиции, дипломатических рангов, воинских и специальных званий	138
§ 4.4. Понятие и сущность прохождения государственной службы: продвижение по службе и служебная карьера.....	143
§ 4.5. Аттестация государственного служащего: цели, порядок проведения и реализации результатов аттестации	148
§ 4.6. Прекращение государственной службы: понятие и основания	152
§ 4.7. Персональные данные государственного служащего и порядок ведения и хранения документов, их содержащих.....	158
<i>Дополнительная литература</i>	162
<i>Контрольные вопросы</i>	163
<i>Тестовые задания</i>	163
<i>Задачи</i>	167
Глава 5. Общая характеристика федеральной государственной гражданской службы	169
§ 5.1. Правовые основы федеральной государственной гражданской службы	169
§ 5.2. Понятие федерального государственного гражданского служащего, его виды.....	172

§ 5.3.	Квалификационные требования по должностям федеральной государственной гражданской службы.....	176
§ 5.4.	Права и обязанности федеральных государственных гражданских служащих	182
§ 5.5.	Ограничения и запреты для федеральных государственных гражданских служащих	191
§ 5.6.	Гарантии, установленные для федеральных государственных гражданских служащих	199
§ 5.7.	Особенности прохождения службы федеральными государственными гражданскими служащими.....	209
§ 5.8.	Дипломатическая служба	215
	<i>Дополнительная литература</i>	227
	<i>Контрольные вопросы</i>	228
	<i>Тестовые задания</i>	229
	<i>Задачи</i>	233
Глава 6.	Общая характеристика военной службы	235
§ 6.1.	Правовые основы военной службы	235
§ 6.2.	Правовое положение военнослужащих: права и свободы, обязанности, ответственность.....	241
§ 6.3.	Государственные гарантии военнослужащих.....	267
§ 6.4.	Особенности прохождения военной службы.....	276
	<i>Дополнительная литература</i>	287
	<i>Контрольные вопросы</i>	288
	<i>Тестовые задания</i>	289
	<i>Задачи</i>	292
Глава 7.	Общая характеристика иных видов государственной службы	293
§ 7.1.	Правовые основы государственной службы иных видов	293
§ 7.2.	Государственные органы, службы и учреждения, в которых учреждены должности государственной службы иных видов.....	300
§ 7.3.	Общая характеристика правового положения сотрудников правоохранительных органов	305
§ 7.4.	Особенности прохождения государственной службы иных видов	307

<i>Дополнительная литература</i>	319
<i>Контрольные вопросы</i>	320
<i>Тестовые задания</i>	321
<i>Задачи</i>	325
Глава 8. Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации	326
§ 8.1. Правовые основы государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации	326
§ 8.2. Понятие и организация государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации	331
§ 8.3. Вопросы государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, регулируемые федеральным законодательством.....	334
§ 8.4. Полномочия высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов) субъектов Российской Федерации по вопросам управления государственной гражданской службой	339
§ 8.5. Особенности административно-правового статуса государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации	344
<i>Дополнительная литература</i>	349
<i>Контрольные вопросы</i>	350
<i>Тестовые задания</i>	350
<i>Задачи</i>	354
Глава 9. Поощрения и ответственность государственных гражданских служащих	356
§ 9.1. Понятие служебной дисциплины государственного гражданского служащего	356
§ 9.2. Поощрения государственного гражданского служащего: понятие и виды.....	360
§ 9.3. Общая характеристика дисциплинарной ответственности государственного гражданского служащего	363
§ 9.4. Общая характеристика материальной ответственности государственного гражданского служащего	369

§ 9.5. Общая характеристика административной ответственности государственного гражданского служащего	371
§ 9.6. Морально-нравственные начала служебной деятельности государственных гражданских служащих.....	373
<i>Дополнительная литература</i>	376
<i>Контрольные вопросы</i>	378
<i>Тестовые задания</i>	378
<i>Задачи</i>	382

Раздел 2 ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 10. Правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел.....	384
§ 10.1. Понятие и сущность государственно-служебной деятельности в органах внутренних дел.....	384
§ 10.2. Законодательство о государственной службе в органах внутренних дел	386
§ 10.3. Правовое положение сотрудника органов внутренних дел	389
§ 10.4. Поступление на службу в органы внутренних дел.....	394
§ 10.5. Прохождение службы в органах внутренних дел	401
§ 10.6. Прекращение службы в органах внутренних дел.....	405
<i>Дополнительная литература</i>	408
<i>Контрольные вопросы</i>	410
<i>Тестовые задания</i>	410
<i>Задачи</i>	414
Глава 11. Правовое регулирование прохождения службы в таможенных органах.....	415
§ 11.1. Понятие и сущность государственно-служебной деятельности в таможенных органах	415
§ 11.2. Законодательство о государственной службе в таможенных органах.....	417
§ 11.3. Правовое положение сотрудника таможенных органов.....	420

§ 11.4. Поступление на службу в таможенные органы	423
§ 11.5. Прохождение службы в таможенных органах.....	428
§ 11.6. Прекращение службы в таможенных органах.....	432
<i>Дополнительная литература</i>	433
<i>Контрольные вопросы</i>	434
<i>Тестовые задания</i>	435
<i>Задачи</i>	438
Глава 12. Правовое регулирование прохождения службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы	440
§ 12.1. Понятие и сущность государственно-служебной деятельности в учреждениях и органах уголовно- исполнительной системы.....	440
§ 12.2. Законодательство о государственной службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы	442
§ 12.3. Правовое положение сотрудника органов уголовно-исполнительной системы.....	445
§ 12.4. Поступление на службу в органы уголовно-исполнительной системы.....	449
§ 12.5. Прохождение службы в органах уголовно-исполнительной системы.....	450
§ 12.6. Прекращение службы в органах уголовно-исполнительной системы.....	456
<i>Дополнительная литература</i>	457
<i>Контрольные вопросы</i>	459
<i>Тестовые задания</i>	460
<i>Задачи</i>	464
Глава 13. Правовое регулирование прохождения службы в органах принудительного исполнения	465
§ 13.1. Понятие и сущность государственно-служебной деятельности в органах принудительного исполнения	465
§ 13.2. Законодательство о государственной службе в органах принудительного исполнения.....	467
§ 13.3. Правовое положение сотрудника органов принудительного исполнения.....	470

§ 13.4. Поступление на службу в органы принудительного исполнения.....	478
§ 13.5. Прохождение службы в органах принудительного исполнения.....	481
§ 13.6. Прекращение службы в органах принудительного исполнения.....	486
<i>Дополнительная литература</i>	488
<i>Контрольные вопросы</i>	489
<i>Тестовые задания</i>	490
<i>Задачи</i>	493
Глава 14. Правовое регулирование прохождения службы в органах и организациях прокуратуры	495
§ 14.1. Понятие и сущность государственно-служебной деятельности в органах и организациях прокуратуры.....	495
§ 14.2. Законодательство о государственной службе в органах и организациях прокуратуры.....	497
§ 14.3. Правовое положение прокурорских работников	499
§ 14.4. Поступление на службу в органы и организации прокуратуры.....	502
§ 14.5. Прохождение службы в органах и организациях прокуратуры.....	505
§ 14.6. Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры.....	509
<i>Дополнительная литература</i>	510
<i>Контрольные вопросы</i>	511
<i>Тестовые задания</i>	512
<i>Задачи</i>	515
Глава 15. Государственная служба и противодействие коррупции	517
§ 15.1. Законодательство Российской Федерации по противодействию коррупции в системе государственной службы	517
§ 15.2. Основные направления антикоррупционной профилактики на государственной службе	522

§ 15.3. Административно-правовые механизмы предотвращения коррупции на государственной службе.....	528
§ 15.4. Дисциплинарная ответственность государственных служащих иных видов за нарушения антикоррупционного законодательства	533
<i>Дополнительная литература</i>	536
<i>Контрольные вопросы</i>	537
<i>Тестовые задания</i>	538
<i>Задачи</i>	542
Список источников	544
Литература.....	544
Нормативные правовые и судебные акты	559