

УДК 342.9  
ББК 67.401  
Ф44

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Автор:*

**Фесько Д. С.**, кандидат юридических наук (специальность 12.00.14 — Административное право; административный процесс), партнер, председатель наблюдательного совета (Совета партнеров) юридической фирмы Alliance Legal Consulting Group.

*Рецензенты:*

**Стахов А. И.**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса имени Н. Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия;  
**Тарасов А. М.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник Научно-исследовательского центра Академии управления Министерством внутренних дел Российской Федерации.

*Под научной редакцией* доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации, профессора кафедры административного и финансового права юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета имени Н. И. Лобачевского **В. В. Черникова**.

**Фесько Д. С.**

**Ф44** Административно-правовые гарантии обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора): теория и практика : монография / под науч. ред. В. В. Черникова. — Москва : Проспект, 2023. — 224 с.

ISBN 978-5-392-37566-0

В монографии рассматриваются теоретические и практические аспекты, связанные с законодательным признанием и реализацией административно-правовых гарантий обеспечения прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля и надзора. Книга содержит информацию о понятии, назначении и видах административно-правовых гарантий в системе правовых инструментов, обеспечивающих защиту прав контролируемых лиц, опыте их применения. Проанализирована система субъектов реализации административно-правовых гарантий прав контролируемых лиц, раскрыты административно-правовые способы защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц, исследованы вопросы совершенствования административного законодательства о гарантиях прав контролируемых лиц, модернизации обязательных требований, показано значение новых технологий государственного контроля (надзора) в обеспечении прав и законных интересов участников контрольных отношений.

Нормативные правовые акты приведены по состоянию на 1 июля 2022 г.

Для научных и педагогических работников, судей, прокуроров, адвокатов, должностных лиц контрольно-надзорных органов и других специалистов в области контрольно-надзорной деятельности, а также для обучающихся в высших учебных заведениях.

УДК 342.9  
ББК 67.401

*Текст печатается в авторской редакции.*

*Научное издание*

**Фесько Дмитрий Станиславович**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

**Монография**

Подписано в печать 07.09.2022. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Печать цифровая. Печ. л. 14,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-37566-0

© Фесько Д. С., 2022

© ООО «Проспект», 2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Список сокращений.....</b>	<b>3</b>
<b>Введение.....</b>	<b>4</b>
<b>Глава 1. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) .....</b>	<b>11</b>
§ 1. Права граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) как объект правового гарантирования .....	11
§ 2. Понятие, назначение и сущность административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) .....	30
§ 3. Виды административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) .....	42
§ 4. Субъекты реализации административно-правовых гарантий прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) .....	63
<b>Глава 2. НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ГАРАНТИРОВАНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) .....</b>	<b>85</b>
§ 1. Совершенствование административного законодательства о гарантиях прав контролируемых лиц.....	85
§ 2. Модернизация системы обязательных требований.....	100
§ 3. Способы защиты прав контролируемых лиц.....	117

§ 4. Внедрение современных технологий государственного контроля (надзора) как гарантия обеспечения прав контролируемых лиц.....	133
<b>Заключение .....</b>	<b>152</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>157</b>
<b>Приложение 1.</b> Результаты опроса участников V Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» (7–8 июня 2019 года).....	206
<b>Приложение 2.</b> Виды классификаций административно-правовых гарантий прав контролируемых лиц .....	212
<b>Приложение 3.</b> Виды субъектов реализации административно-правовых гарантий прав контролируемых лиц.....	213
<b>Приложение 4.</b> Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”» (в части усиления гарантий прав граждан и организаций).....	214
<b>Приложение 5.</b> Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».....	217
<b>Приложение 6.</b> Проект федерального закона «О внесении изменений в часть 2 статьи 20 Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”» .....	220